Отчет

по результатам контрольного мероприятия

проверка законности, результативности и эффективности средств районного бюджета, выделенные по районной целевой программе «Профилактика правонарушений в Грачевском муниципальном районе Ставропольского края на 2011-2013 годы»

Районная целевая программа «Профилактика правонарушений в Грачевском муниципальном районе Ставропольского края на 2011-2013 годы» разработана на основании распоряжения Правительства Ставропольского края от 15 июля 2009 г. № 223- рп «О перечне краевых целевых и ведомственных целевых программ, принимаемых к разработке в 2009 году» (с изменениями, внесенными распоряжениями Правительства Ставропольского края от 24 сентября 2009 г. № 355-рп, от 19 ноября 2009 г. № 422-рп и от 31 декабря 2009 г. № 480-рп) и во исполнение постановления Правительства Ставропольского края от 17 февраля 2010 года № 49-п «О краевой целевой программе «Профилактика правонарушений в Ставропольском крае на 2010-2012 годы» и утверждена постановлением администрации Грачевского муниципального района Ставропольского края № 179 от 25.05.2011 г.

Порядок разработки и реализации районных целевых и ведомственных целевых программ определены постановлением администрации Грачевского муниципального района №23 от 26.01.2010 г.

Разработчиком программы является отдел социального развития администрации Грачевского муниципального района Ставропольского края, отдел внутренних дел по Грачевскому району (по согласованию).

Программа содержит описание проблемной ситуации, обоснование необходимости осуществления мер, направленных на совершенствование нормативной правовой базы по профилактике правонарушений, создание системы социальной профилактики правонарушений, привлечение к участию и улучшению взаимодействия органов местного самоуправления, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в предупреждении правонарушений, вовлечение в предупреждение правонарушений предприятий, учреждений, организаций Грачевского района независимо от форм собственности, повышение оперативности реагирования на заявления и сообщения о правонарушении за счет укрепления сил правопорядка и технических средств контроля за ситуацией в общественных местах.

Основной целью Программы является формирование системы профилактики правонарушений, укрепление общественного порядка и общественной безопасности на территории Грачевского района.

Для достижения целей Программы предполагается решить следующие задачи:

- совершенствование нормативной правовой базы по профилактике правонарушений;

- воссоздание системы социальной профилактики правонарушений, направленной прежде всего на активизацию борьбы с пьянством, алкоголизмом, наркоманией, преступностью, безнадзорностью, беспризорностью несовершеннолетних, незаконной миграцией, ресоциализацией лиц, освободившихся из мест лишений свободы;

- активизация участия и улучшение координации деятельности органов местного самоуправления, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти края в предупреждении правонарушений;

- вовлечение в предупреждение правонарушений предприятий, учреждений, организаций всех форм собственности, а также общественных организаций;

- снижение «правового нигилизма» населения, создание системы стимулов для ведения законопослушного образа жизни;

- повышение оперативности реагирования на заявления и сообщения о правонарушении за счет наращивания сил правопорядка и технических средств контроля в общественных местах;

- оптимизация работы по предупреждению и профилактике правонарушений, совершаемых на улицах и в общественных местах;

- выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений.

Ресурсное обеспечение реализации Программы осуществляется за счет средств бюджетов всех уровней.

Общее руководство и контроль за исполнением мероприятий Программы осуществляет Заказчик Программы – администрация Грачевского муниципального района. Заказчик программы осуществляет свои функции через межведомственную комиссию по профилактике правонарушений на территории Грачевского муниципального района.

Основными целевыми индикаторами Программы, характеризующими уровень достижения цели и решения поставленных задач, определены:

- рост количества раскрываемых преступлений;

- снижение количества совершаемых тяжких преступлений;

- снижение количества преступлений, совершаемых ранее судимыми лицами;

- снижение количества преступлений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения;

- снижение количества преступлений, совершаемых на улицах и в общественных местах;

- снижение количества тяжких преступлений, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений;

- рост числа граждан, осуществляющих помощь правоохранительным органам в раскрытии и предупреждении преступлений и иных правонарушений;

- увеличение числа граждан, положительно оценивающих работу правоохранительных органов и повышение авторитета милиции.

Общая потребность в средствах, необходимых для реализации программных мероприятий, первоначально определена в сумме 3415,6 тыс. рублей, в том числе по годам:

2011 год – 794,1 тыс. рублей;

2012 год – 1297,5 тыс. рублей;

2013 год – 1324,0 тыс. рублей.

Из них бюджет Грачевского муниципального района – 1043,6 тыс. рублей, в том числе по годам:

2011 год – 4,0 тыс. рублей;

2012 год – 506,8 тыс. рублей;

2013 год – 532,8 тыс. рублей.

В период действия Программы постановлениями администрации Грачевского муниципального района в нее трижды вносились изменения – в 2011 г. постановлением администрации Грачевского муниципального района № 568 от 10.11.2011 г., в 2012 г. - постановлением администрации Грачевского муниципального района № 688 от 19.10.2012 г., в 2013 г. постановлением администрации Грачевского муниципального района № 372 от 05.06.2013 г. В итоге из источников финансирования мероприятий Программы были исключены все источники, за исключением бюджета Грачевского муниципального района. На момент проведения проверки общий объем финансирования Программы составил 468,6 тыс. рублей, в том числе по годам: 2011 г. – 4,0 тыс. рублей; 2012 г. – 164,6 тыс. рублей, 2013 год – 300,0 тыс. рублей.

За период действия Программы в 2011-2013 гг., Программа исполнена в сумме 468,6 тыс. рублей – или 100% к объемам, утвержденным паспортом Программы и на 100% к объемам, утвержденным решениями о бюджете Грачевского муниципального района на соответствующие годы.

Средства, направленные в проверяемом периоде на реализацию мероприятий программы, использованы в соответствии с целями и задачами, установленными Программой: проведение семинаров по улучшению взаимодействия и координации работы органов профилактики безнадзорности и профилактики правонарушений несовершеннолетних; организация семинаров по вопросам развития межэтнических отношений и профилактике экстремизма в молодежной среде; обеспечение обслуживания кнопок экстренного вызова полиции в учреждениях образования, расположенных в с. Грачевка, с. Красное, с. Спицевка и др.

При этом целевые индикаторы, характеризующие уровень достижения цели и решения поставленных задач, согласно данным пояснительной записки к отчету о выполнении районной целевой программы «Профилактика правонарушений в Грачевском районе на 2011-2013 годы за 2013 год составили:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Ед. из­ме­ре­ния | Базо­вый пока­затель 2010 года | 2013 год | | Примечание |
| план | факт |
| 1 | Рост количества раскрываемых преступлений | % | 100 | 5,0 | 29,4 | В 2010 году было раскрыто 262 преступления, в 2013 году - 339 |
| 2 | Снижение количества совершаемых тяжких преступлений | % | 100 | 5,0 | 48,4 | В 2010 г. совершено тяжких преступлений 153, в 2013 г. – 79 |
| 3 | Снижение количества преступлений, совершаемых ранее судимыми лицами | % | 100 | 10,0 | Рост на 6,4 | В 2010 г. совершено ранее судимыми лицами 140 преступлений, в 2013 г. – 149 |
| 4 | Снижение количества преступлений, совершаемых лицами в состоянии алкогольного опьянения | % | 100 | 9,0 | Рост в 2,8 раза | В 2010 г. совершено в состоянии алкогольного опьянения 23 преступления, в 2013 году – 65 |
| 5 | Снижение количества преступлений, совершаемых на улицах и в общественных местах | % | 100 | 10,0 | 23,5 | В 2010 г. совершено в общественных местах 34 преступления, в 2013 г. – 26 |
| 6 | Снижение количества тяжких преступлений, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений | % | 100 | 7,0 | 50,0 | В 2010 г. совершено 6 преступлений, в 2013 г. – 3 |
| 7 | Рост числа граждан, осуществляющих помощь правоохранительных органам в раскрытии и предупреждении преступлений и иных правонарушений | % | 100 | 7,0 | 12,0 | Численность ДНД возросла до 148 чел., ДКД - до 170 чел |
| 8 | Увеличение количества граждан, положительно оценивающих работу правоохранительных органов и повышение авторитета полиции | % | 100 | 5,0 | 6,0 | В 2013 году оценка работы полиции:  17% - отлично;  50% - хорошо;  34% - удовлетвори­тельно |

Как видно из представленной таблицы, достигнутые показатели по 6 из 8 целевым индикаторам значительно превысили запланированные результаты, однако, по двум целевым индикаторам – «Снижение количества преступлений, совершаемых ранее судимыми лицами» и «Снижение количества преступлений, совершаемых лицами в состоянии алкогольного опьянения» не только не удалось сохранить целевой индикатор на уровне базового значения, но и наблюдается их отрицательная динамика*,* что свидетельствует о недостаточно эффективном планировании ожидаемых результатов реализации Программы.

По результатам проверки первичных бухгалтерских документов в администрации Грачевского муниципального района по мероприятиям Программы выявлено нарушение методологии применения бюджетной классификации, установленной приказом Минфина России от 21.12.2012 года № 171н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», выразившееся в планировании и осуществлении расходов по ненадлежащему коду бюджетной классификации на сумму 11400,00 рублей. По товарной накладной ЗАО «Сан-Сан» от 13.12.2013 г. № 6675 для вручения призов за развитие казачьей культуры в соответствии с пунктом 3.1.16. раздела 3 «Профилактика правонарушений в отношении определенных категорий лиц» были приобретены кубки спортивные. Оплата произведена согласно платежному поручению от 20.12.2013 г. № 8177074 по подстатье 310. В соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации расходы учреждения по приобретению подарочной и сувенирной продукции, не предназначенной для дальнейшей перепродажи, относятся на подстатью 290 «Прочие расходы».

По результатам проверки первичных документов по мероприятиям Программы выявлено нарушение методологии применения бюджетной классификации, установленной приказом Минфина России от 21.12.2012 года № 171н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», выразившееся в планировании и осуществлении расходов по ненадлежащему коду бюджетной классификации на сумму 11400,00 рублей, по товарной накладной ЗАО «Сан-Сан» от 13.12.2013г. № 6675 за кубки спортивные. Оплата произведена по подстатье 310. В соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации расходы учреждения по приобретению подарочной и сувенирной продукции, не предназначенной для дальнейшей перепродажи, относятся на подстатью 290 «Прочие расходы». В соответствии с п.345 Инструкции №157н от 01.12.2010г. (в редакции приказа Минфина России от 12.10.2012г.) учитываются кубки на забалансовом счете 07 «Награды, призы, кубки и ценные подарки, сувениры». В нарушение указанной Инструкции приобретенные спортивные кубки учитываются администрацией на балансовом счете 101.38 «Прочие основные средства – иное движимое имущество учреждения».