## отчет

## о результатах экспертно-аналитическоГО мероприятиЯ «Финансовая экспертиза проекта решения Совета депутатов муниципального образования Сергиевского сельсовета Грачевского района Ставропольского края «О бюджете муниципального образования Сергиевского сельсовета Грачевского района Ставропольского края на 2016 год»

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: п. 3.2.2 р.  3 плана работы Контрольно-счетной комиссии Грачевского муниципального района Ставропольского края на 2015 год, п.2 ст. 8 Положения о Контрольно-счетной комиссии Грачевского муниципального района Ставропольского края, приказ Председателя КСК от 20 ноября 2015 г. № 65.

2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Проект решения совета депутатов муниципального образования Сергиевского сельсовета Грачевского района Ставропольского края «О бюджете муниципального образования Сергиевского сельсовета Грачевского района Ставропольского края на 2016 год» (далее – проект решения о бюджете).

3. Объект экспертно-аналитического мероприятия: администрация муниципального образования Сергиевского сельсовета Грачевского района Ставропольского края (далее – администрация поселения).

4. Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия с 20 ноября по 18 декабря 2015 г.

5. Цели экспертно-аналитического мероприятия:

5.1. определение соблюдения бюджетного и иного законодательства при разработке и принятии решения совета депутатов муниципального образования Сергиевского сельсовета Грачевского района Ставропольского края «О бюджете муниципального образования Сергиевского сельсовета Грачевского района Ставропольского края на 2016 год»;

5.2. анализ объективности планирования доходов и расходов бюджета;

6. По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее:

6.1. Основные характеристики проекта решения совета депутатов муниципального образования Сергиевского сельсовета Грачевского района Ставропольского края «О бюджете муниципального образования Сергиевского сельсовета Грачевского района Ставропольского края на 2016 год» соответствуют требованиям БК РФ. В основу расчета местного бюджета положены Методические рекомендации по планированию доходов и бюджетных ассигнований на 2016 год органами местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края, утвержденных приказом министерства финансов Ставропольского края от 28 октября 2015 года N 239.

6.2. Проект бюджета муниципального образования Сергиевского сельсовета Грачевского района Ставропольского края представлен с нарушением срока, установленного пунктом 1 статьи 185 БК РФ и пункта 1 части 13 Положением о бюджетном процессе. В составе документов, представленных на проверку, отсутствует перечень документов, представляемых одновременно с Проектом решения о бюджете в соответствии с пунктом 2 части 13 Положения о бюджетном процессе.

6.3. Положение о бюджетном процессе не в полной мере соответствует Закону Ставропольского края от 19 ноября 2007 года № 59-кз «О бюджетном процессе в Ставропольском крае».

6.4. В соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Положением о бюджетном процессе проект бюджета муниципального образования Сергиевского сельсовета Грачевского муниципального района Ставропольского края составлен сроком один 2016 год.

6.5. В нарушение пункта 15 части 2 статьи 21 Закона № 59-кз, пункта 2 части 13 Положения о бюджетном процессе, в составе документов, представляемых одновременно с проектом решения о бюджете не представлены к проверке документы и отсутствует информация по ним:

- пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития поселения;

- прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета муниципального образования;

- проект бюджетного прогноза муниципального образования Сергиевского сельсовета Грачевского района Ставропольского края (проект изменений бюджетного прогноза муниципального образования Сергиевского сельсовета Грачевского района Ставропольского края) на долгосрочный период (за исключением показателей финансового обеспечения муниципальных программ муниципального образования Сергиевского сельсовета Грачевского района Ставропольского края.

6.6. Состав показателей, включенных в Проект решения о бюджете на 2016 год, соответствует части 14 Положения о бюджетном процессе. Однако при этом установлено несоответствие наименований приложений № 5, 6, указанных в пунктах 3.1. и 5.1. Проекта решения и наименований самих приложений № 5, 6 наименованиям, указанным в части 14 Положения о бюджетном процессе.

6.7. Представленный проект решения о бюджете имеет отдельные недостатки и технические ошибки.

6.8. Прогноз социально-экономического развития имеет отдельные недостатки. В нарушение пункта 3 статьи 173 БК РФ и части 13 Положения о бюджетном процессе Прогноз СЭР не одобрен администрацией муниципального образования Сергиевского сельсовета Грачевского муниципального района. Кроме того, в нарушение статьи 173 БК РФ, части 2.4 Порядка разработки прогноза, администрацией поселения не представлена пояснительная записка к Прогнозу СЭР с обоснованием параметров прогноза.

6.9. В Пояснительной записке к Прокету решения о бюджете отсутствуют объяснения расхождений показателей Реестра расходных обязательств на 2016 год с показателями Проекта решения.

В нарушение пункта 5 статьи 87 БК РФ Порядок ведения реестра расходных обязательств администрации Сергиевского сельсовета утвержден решением совета депутатов Сергиевского сельсовета Грачевского района Ставропольского края от 02.11.2006 № 6.

При проведении анализа нормативных правовых актов, включенных в Реестр расходных обязательств и являющихся основанием для принятия расходных обязательств бюджета поселения, установлено:

- некорректно указаны изменения Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» - от 31.12.2005, в результате чего установлено неправомерное отражение в Реестре расходов на 2016-2018 годы в сумме 450,00 тыс. рублей по Федеральному закону № 131-ФЗ в части организации сбора и вывоза бытовых отходов и мусора. Федеральным законом от 29.12.2014 N 458-ФЗ (ред. от 28.11.2015) внесены изменения в пункт 18 части 1 статьи 14 закона № 131-ФЗ, которые вступают в силу с 01.01.2016. К вопросам местного значения сельского поселения отнесено «участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов».

6.10. Предлагаемый проект решения Совета депутатов муниципального образования Сергиевского сельсовета на 2016 год соответствует следующим параметрам:

Доходы в сумме 11431,97 тыс. рублей.

Расходы в сумме 11431,97 тыс. рублей.

Дефицит бюджета в сумме 0,00 тыс. рублей.

6.11. В нарушение части 4 раздела 2 Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации № 65н от 01.07.2013, не утвержден перечень кодов подвидов доходов бюджета по видам доходов, главными администраторами которых являются органы местного самоуправления муниципального образования Сергиевского сельсовета Грачевского района Ставропольского края.

6.12. Основными бюджетообразующими налогами в доходах бюджета муниципального образования Сергиевского сельсовета являются:

земельный налог - его доля в налоговых и неналоговых доходах составляет 58,72 %;

акцизы по подакцизным товарам – его доля в налоговых и неналоговых доходах составляет 20,75 %;

налог на доходы физических лиц - его доля в налоговых и неналоговых доходах составляет 10,52 %.

6.13. В целом расходная часть бюджета сформирована с учетом основных направлений бюджетной полшитики и налоговой политики муниципального образования Сергиевского сельсовета. В проекте бюджета на 2016 год предусмотрена значительная часть средств бюджета (35,02 %) на культуру, а также на финансирование общегосударственных вопросов– 44,76 %.

6.14. Следует отметить, что ограниченность бюджетных ресурсов не позволяет в полной мере использовать бюджет как инструмент реализации основных задач социально-экономического развития поселения. Существуют также риски, которые могут оказать негативное воздействие в ходе исполнения бюджета сельского поселения в 2016 году, а именно:

- недопоступление планируемых доходов;

- повышение уровня инфляции, что повлечет сокращение бюджетных расходов в реальном выражении;

- рост кредиторской задолженности в связи с отсутствием индексации материальных затрат;

- неэффективностью расходования бюджетных средств в связи с ограниченностью финансовых ресурсов.

7. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов экспертно-аналитического мероприятия на результаты экспертно-аналитического мероприятия не поступали.

8. Выводы и предложения:

8.1. Доработать прогноз социально-экономического развития поселения с представлением пояснительной записки к прогнозу в соответствии с действующим законодательством.

8.2. В соответствии с пунктом 2 части 13 Положения о бюджетном процессе разработать прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета муниципального образования

8.3. На основе Порядка применения ЦСР уточнить целевые статьи расходов местного бюджета.

8.4. Внести изменение в Положение о бюджетном процессе в соответствии с требованиями Закона Ставропольского края от 19 ноября 2007 года № 59-кз «О бюджетном процессе в Ставропольском крае».

8.5. Утвердить Порядок ведения реестра расходных обязательств администрации Сергиевского сельсовета в соответствии с пунктом 5 статьи 87 БК РФ.

Внести изменения в Реестр расходных обязательств в связи с внесением изменений в пункт 18 части 1 статьи 14 закона № 131-ФЗ, которые вступают в силу с 01.01.2016: «участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов.

8.6. Разработать перечень кодов подвидов доходов бюджета по видам доходов, главными администраторами которых являются органы местного самоуправления муниципального образования Сергиевского сельсовета Грачевского района Ставропольского края.

8.7. Исправить технические ошибки, указанные в Заключении.

8.8. По результатом проведенной экспертизы проекта решения совета депутатов муниципального образования Сергиевского сельсовета Грачевского района Ставропольского края «О бюджете муниципального образования Сергиевского сельсовета Грачевского района Ставропольского края на 2016 год» Контрольно-счетная комиссия считает, что представленный проект решения о бюджете в целом соответствует бюджетному законодательству и может быть рассмотрен советом депутатов муниципального образования Сергиевского сельсовета Грачевского района Ставропольского края в установленном порядке с учетом устранения указанных замечаний.