## отчет

## о результатах экспертно-аналитическоГО мероприятиЯ «Финансовая экспертиза проекта решения Совета депутатов муниципального образования красного сельсовета Грачевского района Ставропольского края «О бюджете муниципального образования красного сельсовета на 2016 год»

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: п. 3.2.2 р. 3 плана работы Контрольно-счетной комиссии Грачевского муниципального района Ставропольского края на 2015 год, п.2 ст. 8 Положения о Контрольно-счетной комиссии Грачевского муниципального района Ставропольского края, приказ Председателя КСК от 18 ноября 2015 г. № 61.

2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Проект решения совета депутатов муниципального образования Красного сельсовета Грачевского района Ставропольского края «О бюджете муниципального образования Красного сельсовета Грачевского района Ставропольского края на 2016 год» (далее – проект решения о бюджете).

3. Объект экспертно-аналитического мероприятия: администрация муниципального образования Красного сельсовета Грачевского района (далее – администрация поселения).

4. Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия с 18 ноября по 18 декабря 2015 года.

5. Цели экспертно-аналитического мероприятия:

5.1. определение соблюдения бюджетного и иного законодательства при разработке и принятии решения совета депутатов муниципального образования Красного сельсовета Грачевского района Ставропольского края «О бюджете муниципального образования Красного сельсовета Грачевского района Ставропольского края на 2016 год»;

5.2. анализ объективности планирования доходов и расходов бюджета;

6. По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее:

6.1. Основные характеристики проекта решения Совета депутатов муниципального образования Красного сельсовета Грачевского района Ставропольского края «О бюджете муниципального образования Красного сельсовета Грачевского района Ставропольского края на 2016 год» соответствуют требованиям Бюджетного Кодекса Российской Федерации. В основу расчета местного бюджета положены Методические рекомендации по планированию доходов и бюджетных ассигнований на 2016 год органами местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края, утвержденных приказом министерства финансов Ставропольского края от 28 октября 2015 года N 239.

6.2. Проект бюджета муниципального образования Красного сельсовета Грачевского района Ставропольского края представлен в срок, установленный Положением о бюджетном процессе.

Однако в нарушение пункта 5 части 15 раздела V Положения о бюджетном процессе проект решения Совета депутатов муниципального образования Красного сельсовета Грачевского района Ставропольского края о местном бюджете на очередной финансовый год не одобрен администрацией муниципального образования Красного сельсовета.

6.3. Положение о бюджетном процессе не в полной мере соответствует Закону Ставропольского края от 19 ноября 2007 года № 59-кз «О бюджетном процессе в Ставропольском крае».

6.4. В соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Положением о бюджетном процессе проект бюджета муниципального образования Красного сельсовета Грачевского муниципального района Ставропольского края составлен сроком один 2016 год.

6.5. В нарушение 2 части 16 Положения о бюджетном процессе, в составе документов, представляемых одновременно с проектом решения о бюджете не представлены к проверке документы и отсутствует информация по ним:

- предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития муниципального образования за текущий финансовый год;

- прогноз социально-экономического развития муниципального образования;

- пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития поселения;

- методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;

- плановый реестр расходных обязательств муниципального образования;

- паспорта муниципальных программ муниципального образования Красного сельсовета Грачевского района Ставропольского края (проекты изменений в указанные паспорта);

- проект бюджетного прогноза муниципального образования Красного сельсовета Грачевского района Ставропольского края (проект изменений бюджетного прогноза муниципального образования Красного сельсовета Грачевского района Ставропольского края) на долгосрочный период (за исключением показателей финансового обеспечения муниципальных программ муниципального образования Красного сельсовета Грачевского района Ставропольского края.

6.6. Состав показателей, включенных в Проект решения о бюджете на 2016 год, соответствует части 17 Положения о бюджетном процессе. Однако при этом установлено, что наименования приложений, указанных в пунктах 1.1, 2.2, 3.1, 5.1 Проекта решения соответствуют пункту 1 части 17 Положения о бюджетном процессе, а наименования самих приложений к Проекту решения № 1, 3, 5, 6, не соответствуют текстовой части проекта решения и пункту 1 части 17 Положения о бюджетном процессе. Наименование приложения № 8 к Проекту решения и наименование приложения, указанное в пункте 5.3 Проекта решения, не соответствуют статье 17 Закона Ставропольского края от 19 ноября 2007 года № 59-кз «О бюджетном процессе в Ставропольском крае». Кроме того, в нарушение пункта 1 части 17 Положения о бюджетном процессе, в проекте решения отсутствует информация об объеме межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам (бюджету Грачевского муниципального района на содержание контрольно-счетного органа) и о программе муниципальных гарантий муниципального образования Красного сельсовета.

6.7. Представленный проект решения о бюджете имеет отдельные недостатки и технические ошибки.

6.8. В нарушение пункта 2 части 16 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Красного сельсовета Прогноз социально-экономического развития не представлен, в связи с этим проверить его соответствие проекту решения о бюджете не представляется возможным.

6.9. Основные направления бюджетной политики муниципального образования Красного сельсовета на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов и основные направления налоговой политики муниципального образования Красного сельсовета на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов утверждены с нарушением срока, установленного пунктом 1 части 13 раздела IV Положения о бюджетном процессе.

Контрольно-счетная комиссия отмечает, что содержание вышеуказанных документов не имеет отношения к муниципальному образованию Красного сельсовета, т.е. принятые документы носят формальный характер.

6.10. В нарушение статьи 87 Бюджетного кодекса РФ, пункта 2 части 15 Положения о бюджетном процессе, администрацией муниципального образования Красного сельсовета не представлен плановый реестр расходных обязательств.

6.11. Предлагаемый проект решения Совета депутатов муниципального образования Красного сельсовета на 2016 год соответствует следующим параметрам:

Доходы в сумме 9467,95 тыс. рублей.

Расходы в сумме 9467,95 тыс. рублей.

Дефицит бюджета в сумме 0,00 тыс. рублей.

6.12. В нарушение части 4 раздела 2 Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации № 65н от 01.07.2013, не утвержден перечень кодов подвидов доходов бюджета по видам доходов, главными администраторами которых являются органы местного самоуправления муниципального образования Красного сельсовета Грачевского района Ставропольского края.

6.13. Основными бюджетообразующими налогами в доходах бюджета муниципального образования Красного сельсовета являются:

земельный налог - его доля в налоговых и неналоговых доходах составляет 54,99%;

акцизы по подакцизным товарам – его доля в налоговых и неналоговых доходах составляет 15,22%;

налог на доходы физических лиц - его доля в налоговых и неналоговых доходах составляет 7,93%.

6.14. В целом расходная часть бюджета сформирована с учетом основных направлений бюджетной политики и налоговой политики муниципального образования Красного сельсовета. В проекте бюджета на 2016 год предусмотрена значительная часть средств бюджета (28,29%) на культуру, а также на финансирование общегосударственных вопросов – 45,08%.

6.15. Следует отметить, что ограниченность бюджетных ресурсов не позволяет в полной мере использовать бюджет как инструмент реализации основных задач социально-экономического развития поселения. Существуют также риски, которые могут оказать негативное воздействие в ходе исполнения бюджета сельского поселения в 2016 году, а именно:

- недопоступление планируемых доходов;

- повышение уровня инфляции, что повлечет сокращение бюджетных расходов в реальном выражении;

- рост кредиторской задолженности в связи с отсутствием индексации материальных затрат;

- неэффективностью расходования бюджетных средств в связи с ограниченностью финансовых ресурсов.

7. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов экспертно-аналитического мероприятия на результаты экспертно-аналитического мероприятия не поступали.

8. Выводы и предложения:

8.1. Разработать прогноз социально-экономического развития поселения и пояснительную записку к нему.

8.2. В соответствии со ст. 184.2 БК РФ разработать:

- предварительные итоги социально-экономического развития поселения за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития поселения за текущий финансовый год.

- методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;

- плановый реестр расходных обязательств муниципального образования;

8.3. На основе Порядка применения ЦСР уточнить целевые статьи расходов местного бюджета.

8.4. Внести изменение в Положение о бюджетном процессе в соответствии с требованиями Закона Ставропольского края от 19 ноября 2007 года № 59-кз «О бюджетном процессе в Ставропольском крае».

8.5. Разработать перечень кодов подвидов доходов бюджета по видам доходов, главными администраторами которых являются органы местного самоуправления муниципального образования Красного сельсовета Грачевского района Ставропольского края.

8.6. Исправить технические ошибки, указанные в Заключении.

8.7. Доработать пояснительную записку к проекту решения о бюджете муниципального образования.

8.8. По результатом проведенной экспертизы проекта решения Совета депутатов муниципального образования Красного сельсовета Грачевского района Ставропольского края «О бюджете муниципального образования Красного сельсовета Грачевского района Ставропольского края на 2016 год» Контрольно-счетная комиссия считает, что представленный Проект решения следует доработать с учетом вышеуказанных замечаний и привести в соответствие с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации, Ставропольского края, Положения о бюджетном процессе.