## отчет

## о результатах экспертно-аналитическоГО мероприятиЯ «Финансовая экспертиза проекта решения Совета депутатов муниципального образования Грачевского сельсовета Грачевского района Ставропольского края «О бюджете муниципального образования Грачевского сельсовета Грачевского района Ставропольского края на 2016 год»

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: п. 3.2.2 р. 3 плана работы Контрольно-счетной комиссии Грачевского муниципального района Ставропольского края на 2015 год, п.2 ст. 8 Положения о Контрольно-счетной комиссии Грачевского муниципального района Ставропольского края, приказ Председателя КСК от 18 ноября 2015 г. № 58.

2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Проект решения Совета депутатов муниципального образования Грачевского сельсовета Грачевского района Ставропольского края «О бюджете муниципального образования Грачевского сельсовета Грачевского района Ставропольского края на 2016 год» (далее – проект решения о бюджете).

3. Объект экспертно-аналитического мероприятия: администрация муниципального образования Грачевского сельсовета Грачевского района Ставропольского края (далее – администрация поселения).

4. Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия с 18 ноября по 18 декабря 2015 года.

5. Цели экспертно-аналитического мероприятия:

5.1. определение соблюдения бюджетного и иного законодательства при разработке и принятии решения Совета депутатов муниципального образования Грачевского сельсовета Грачевского района Ставропольского края «О бюджете муниципального образования Грачевского сельсовета Грачевского района Ставропольского края на 2016 год»;

5.2. анализ объективности планирования доходов и расходов бюджета;

6. По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее:

6.1. Основные характеристики проекта решения Совета депутатов муниципального образования Грачевского сельсовета Грачевского района Ставропольского края «О бюджете муниципального образования Грачевского сельсовета Грачевского района Ставропольского края на 2016 год» соответствуют требованиям Бюджетного Кодекса Российской Федерации. В основу расчета местного бюджета положены Методические рекомендации по планированию доходов и бюджетных ассигнований на 2016 год органами местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края, утвержденные приказом министерства финансов Ставропольского края от 28 октября 2015 года N 239.

6.2. Проект бюджета муниципального образования Грачевского сельсовета Грачевского района Ставропольского края представлен в срок, установленный Положением о бюджетном процессе.

В соответствии с пунктом 5 части 12 Положения о бюджетном процессе проект решения Совета депутатов муниципального образования Грачевского сельсовета Грачевского района Ставропольского края о местном бюджете на очередной финансовый год одобрен постановлением администрации муниципального образования Грачевского сельсовета от 06.11.2015 № 479.

6.3. Положение о бюджетном процессе не в полной мере соответствует Закону Ставропольского края от 19 ноября 2007 года № 59-кз «О бюджетном процессе в Ставропольском крае».

6.4. В соответствии с Бюджетным кодексом РФ проект бюджета муниципального образования Грачевского сельсовета Грачевского муниципального района Ставропольского края составлен сроком один 2016 год. При этом действие Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании в отношении составления и утверждения проекта бюджета муниципального образования на плановый период, предоставления в Совет депутатов муниципального образования одновременно с указанным проектом решения о местном бюджете документов и материалов на плановый период, о бюджетном прогнозе муниципального образования (проекте бюджетного прогноза муниципального образования) не приостановлено отдельным решением Совета депутатов муниципального образования

6.5. В нарушение пункта 2 части 13Положения о бюджетном процессе, в составе документов, представляемых одновременно с проектом решения о бюджете не представлены к проверке документы и отсутствует информация по ним:

- пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития поселения;

- проект бюджетного прогноза муниципального образования Грачевского сельсовета Грачевского района Ставропольского края (проект изменений бюджетного прогноза муниципального образования Грачевского сельсовета Грачевского района Ставропольского края) на долгосрочный период (за исключением показателей финансового обеспечения муниципальных программ муниципального образования Грачевского сельсовета Грачевского района Ставропольского края.

6.6. Состав показателей, включенных в Проект решения о бюджете на 2016 год, соответствует части 14 Положения о бюджетном процессе, однако при этом установлено несоответствие наименований приложений, указанных в Проекте решения наименованиям приложений № 3, 5, 6, 8.

6.7. Представленный проект решения о бюджете имеет отдельные недостатки и технические ошибки.

6.8. В нарушение пункта 1 статьи 173 БК РФ Прогноз социально-экономического развития муниципального образования Грачевского сельсовета составлен не на трехлетний период, а на один 2016 год.

В нарушение пункта 3 статьи 173 БК РФ, пункта 2 части 12 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Грачевского сельсовета, представленный администрацией муниципального образования Прогноз социально-экономического развития муниципального образования Грачевского сельсовета Грачевского района Ставропольского края на 2016 год не одобрен администрацией муниципального образования Грачевского сельсовета Грачевского района.

В нарушение статьи 173 БК РФ администрацией поселения не представлена пояснительная записка к Прогнозу социально-экономического развития поселения.

6.9. В Пояснительной записке к Проекту решения отсутствуют объяснения расхождений показателей Реестра расходных обязательств на 2016 год показателям Проекта решения.

Установлено некорректное отражение в Реестре расходных обязательств двух нормативных актов. Также установлено неправомерное отражение в Реестре расходных обязательств на 2016-2018 годы суммы 195,33 тыс. рублей по Федеральному закону № 131-ФЗ в части организации сбора и вывоза бытовых отходов и мусора. Федеральным законом от 29.12.2014 N 458-ФЗ (ред. от 28.11.2015) внесены изменения в пункт 18 части 1 статьи 14 закона № 131-ФЗ, которые вступают в силу с 01.01.2016. К вопросам местного значения сельского поселения отнесено «участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов».

6.10. В нарушение срока, установленного пунктом 3 части 17 Положения о бюджетном процессе (20 сентября), основные направления бюджетной политики муниципального образования Грачевского сельсовета на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов и основные направления налоговой политики муниципального образования Грачевского сельсовета на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов утверждены распоряжениями администрации только 22 октября 2015 года.

6.11. Предлагаемый проект решения Совета депутатов муниципального образования Грачевского сельсовета на 2016 год соответствует следующим параметрам:

Доходы в сумме 11216,64тыс. рублей.

Расходы в сумме 11216,64 тыс. рублей.

Дефицит бюджета в сумме 0,00 тыс. рублей.

6.12. В нарушение части 4 раздела 2 Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации № 65н от 01.07.2013, не утвержден перечень кодов подвидов доходов бюджета по видам доходов, главными администраторами которых являются органы местного самоуправления муниципального образования Грачевского сельсовета Грачевского района Ставропольского края.

6.13. Основными бюджетообразующими налогами в доходах бюджета муниципального образования Грачевского сельсовета являются:

налог на доходы физических лиц - его доля в налоговых и неналоговых доходах составляет 43,57%.

земельный налог - его доля в налоговых и неналоговых доходах составляет 34,93%;

акцизы по подакцизным товарам – его доля в налоговых и неналоговых доходах составляет 9,71%;

6.14. В целом расходная часть бюджета сформирована с учетом основных направлений бюджетной политики и налоговой политики муниципального образования Грачевского сельсовета. В проекте бюджета на 2016 год предусмотрена значительная часть средств бюджета (17,63%) на Жилищно-коммунальное хозяйство, а также на финансирование общегосударственных вопросов – 62,17%.

6.15. Следует отметить, что ограниченность бюджетных ресурсов не позволяет в полной мере использовать бюджет как инструмент реализации основных задач социально-экономического развития поселения. Существуют также риски, которые могут оказать негативное воздействие в ходе исполнения бюджета сельского поселения в 2016 году, а именно:

- недопоступление планируемых доходов;

- повышение уровня инфляции, что повлечет сокращение бюджетных расходов в реальном выражении;

- рост кредиторской задолженности в связи с отсутствием индексации материальных затрат;

- неэффективностью расходования бюджетных средств в связи с ограниченностью финансовых ресурсов.

7. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов экспертно-аналитического мероприятия на результаты экспертно-аналитического мероприятия не поступали.

8. Выводы и предложения:

8.1. Разработать и утвердить порядок разработки Прогноза социально-экономического муниципального образования Грачевского сельсовета. Разработать пояснительную записку к Прогнозу социально экономического развития муниципального образования Грачевского сельсовета Грачевского района Ставропольского края на 2016 год.

8.2. На основе Порядка применения ЦСР уточнить целевые статьи расходов местного бюджета.

8.3. Внести изменение в Положение о бюджетном процессе в соответствии с требованиями Закона Ставропольского края от 19 ноября 2007 года № 59-кз «О бюджетном процессе в Ставропольском крае».

8.4. Внести изменения в Реестр расходных обязательств в связи с внесением изменений в пункт 18 части 1 статьи 14 закона № 131-ФЗ, которые вступают в силу с 01.01.2016: «участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов».

8.5. Разработать перечень кодов подвидов доходов бюджета по видам доходов, главными администраторами которых являются органы местного самоуправления муниципального образования Грачевского сельсовета Грачевского района Ставропольского края.

8.6. Исправить технические ошибки, указанные в Заключении.

8.7. По результатом проведенной экспертизы проекта решения Совета депутатов муниципального образования Грачевского сельсовета Грачевского района Ставропольского края «О бюджете муниципального образования Грачевского сельсовета Грачевского района Ставропольского края на 2016 год» Контрольно-счетная комиссия считает, что представленный Проект решения в целом соответствует бюджетному законодательству и может быть рассмотрен Советом депутатов муниципального образования Грачевского сельсовета Грачевского района Ставропольского края в установленном порядке с учетом устранения указанных замечаний.