**О Т Ч Е Т**

**по результатам контрольного мероприятия**

"Проверка законности, результативности и эффективности использования средств районного бюджета, выделенных по районной целевой программе «Снижение административных барьеров в Грачевском районе на 2013-2014 годы» и по муниципальной программе Грачевского муниципального района Ставропольского края «Развитие экономики Грачевского муниципального района Ставропольского края»"

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 2.4, 2.5 Плана работы Контрольно-счетной комиссии Грачевского муниципального района Ставропольского края на 2015 год, приказ председателя КСК от 24.06.2015 № 42.

2.Цель контрольного мероприятия**:** установление законности, результативности и эффективности использования средств районного бюджета, выделенных по районной целевой программе «Снижение административных барьеров в Грачевском районе на 2013-2014 годы» и по муниципальной программе Грачевского муниципального района Ставропольского края «Развитие экономики Грачевского муниципального района Ставропольского края».

3.Предмет контрольного мероприятия**:** районная целевая программа «Снижение административных барьеров в Грачевском районе на 2013-2014 годы» (далее – РЦП «Снижение административных барьеров»), муниципальная программа Грачевского муниципального района Ставропольского края «Развитие экономики Грачевского муниципального района Ставропольского края» (далее – МП «Развитие экономики»), нормативные, распорядительные, финансовые, бухгалтерские, отчетные и иные документы и материальные ценности, подтверждающие расходование бюджетных средств.

4.Объекты контрольного мероприятия: администрация Грачевского муниципального района Ставропольского края.

5.Срок проведения контрольного мероприятия: с 01 по 17 июля 2015 года.

6. При проверке установлено:

6.1. Районная целевая программа «Снижение административных барьеров в Грачевском районе на 2013-2015 годы» разработана на основании Федерального закона от 27.06.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», постановления Правительства РФ от 22.12.2012 № 1376 «Об утверждении Правил организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг», Закона Ставропольского края от 12.04.2012 № 34-кз «О государственной поддержке создания и деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Ставропольском крае», и утверждена постановлением администрации Грачевского муниципального района от 30.08.2013 № 612.

Разработчиком программы является отдел экономического развития администрации Грачевского муниципального района Ставропольского края.

Общее руководство и контроль за исполнением мероприятий Программы осуществляет муниципальный заказчик Программы - администрация Грачевского муниципального района.

Исполнителем Программы является: администрация Грачевского муниципального района.

Действие Программы было досрочно прекращено в феврале 2014 года постановлением администрации Грачевского муниципального района от 07.02.2014 № 55 в связи с разработкой администрацией Грачевского муниципального района муниципальных программ.

Согласно решению Совета Грачевского муниципального района Ставропольского края «О бюджете Грачевского муниципального района Ставропольского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» № 14-III от 23 ноября 2012 года с учетом изменений и дополнений, объем средств, предусмотренных в бюджете на 2013 год на реализацию мероприятий Программы, составил 1803,90 тыс. рублей или 100% от объема средств запланированных в Программе.

За период действия Программы, т.е. в 2013 году, Программа исполнена в сумме 0,00 тыс. руб.

Согласно информации о ходе выполнения РЦП «Снижение административных барьеров», утвержденной постановлением администрации Грачевского муниципального района от 24.12.2013 № 975, в рамках мероприятий Программы, в 2013 году выполнены следующие мероприятия:

- внедрение в Грачевском муниципальном районе административных регламентов предоставления администрацией Грачевского муниципального района и ее структурными подразделениями муниципальных услуг;

- размещение и актуализация сведений о муниципальных услугах (функциях), предоставляемых органами местного самоуправления, в государственную информационную систему Ставропольского края «Региональный реестр государственных услуг (функций);

- организация, проведение семинаров, круглых столов и совещаний по вопросам оптимизации и повышения качества предоставления государственных и муниципальных услуг в Грачевском районе;

- внедрение в Грачевском районе административных регламентов осуществления администрацией и органами администрации функций муниципального контроля;

- размещение и актуализация сведений о функциях муниципального контроля администрациии и органов администрации в реестре муниципальных услуг (функций).

Для разработки проектно-сметной документации по реконструкции 1-го этажа существующего здания под МФЦ в с. Грачевка, в IV квартале 2013 года проведен электронный аукцион № 0121300000713000011 по результатам которого заключен муниципальный контракт на сумму (с учетом дополнительного соглашения) 1136884,04 руб. Кассовое исполнение Программы за 2013 год составило 0,00 тыс. рублей, в связи с тем, что проектно-сметные работы по реконструкции здания завершены и оплачены в 2015 году.

6.2. МП «Развитие экономики» разработана в соответствии с постановлением администрации Грачевского муниципального района «О порядке разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Грачевского муниципального района Ставропольского края» от 08.08.2013 №565 (далее – Порядок разработки муниципальных программ) и постановлением администрации Грачевского муниципального района «О перечне муниципальных программ Грачевского муниципального района Ставропольского края» от 09.08.2013 № 566 и утверждена постановлением администрации Грачевского муниципального района от 30.10.2013 № 775.

В нарушение пункта 15 порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ставропольского края, утвержденного постановлением Правительства Ставропольского края от 20.04.2011 № 134-п (в редакции от 20.09.2013) «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ставропольского края», проект МП «Развитие экономики» администрацией Грачевского муниципального района в Контрольно-счетную комиссию на согласование не направлялся, в связи с тем, что на момент разработки данной программы, пунктом 16 Порядка разработки муниципальных программ (в ред. постановления администрации Грачевского муниципального района от 14.10.2013 № 739) устанавливалось обязательное согласование проекта программы только с отделом экономического развития, отделом правового и кадрового обеспечения, финансовым управлением.

Ответственным исполнителем программы является отдел экономического развития администрации Грачевского муниципального района Ставропольского края.

Основными целями Программы являются обеспечение устойчивого социально-экономического развития Грачевского муниципального района Ставропольского края; создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства в Грачевском районе Ставропольского края; развитие сферы потребительского рынка и услуг на территории Грачевского муниципального района и повышение доступности товаров и услуг для населения района; формирование благоприятного инвестиционного климата и положительного имиджа Грачевского муниципального района; оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг в Грачевском районе.

МП «Развитие экономики» включает в себя подпрограммы:

1. Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства на территории Грачевского муниципального района Ставропольского края (далее – Подпрограмма «Развитие предпринимательства»);

2. Развитие потребительского рынка и услуг в Грачевском муниципальном районе Ставропольского края (далее – Подпрограмма «Развитие потребительского рынка);

3. Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг в Грачевском муниципальном районе Ставропольского края, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Грачевском муниципальном районе Ставропольского края (далее – Подпрограмма «Снижение административных барьеров).

В нарушение п. 7 Методических указаний по разработке муниципальных программ Программа не включает подпрограмму «Обеспечение реализации программы и общепрограммные мероприятия».

6.2.1. Основными целями подпрограммы «Развитие предпринимательства» являются обеспечение и поддержка благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства на основе повышения эффективности мер государственной и муниципальной поддержки на уровне муниципального района.

Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы осуществляется за счет средств бюджета Грачевского муниципального района.

Общая потребность в средствах, необходимых для реализации мероприятий подпрограммы, первоначально определена в сумме 489,90 тыс. рублей, в том числе по годам:

2014 год – 129,00 тыс. рублей;

2015 год – 189,80 тыс. рублей;

2016 год – 171,10 тыс. рублей.

6.2.2. Основными целями подпрограммы «Развитие потребительского рынка» являются создание и поддержание на потребительском рынке Грачевского района условий для добросовестной конкуренции; обеспечение для всего населения доступности потребительского рынка в цивилизованных формах его организации; повышение социально-экономической эффективности потребительского рынка и сферы услуг, создание условий для наиболее полного удовлетворения спроса населения на товары и услуги при обеспечении и повышении качества обслуживания; совершенствование государственной координации и правового регулирования в сфере потребительского рынка и услуг; развитие инфраструктуры и оптимальное размещение объектов потребительского рынка и сферы услуг, обеспечивающее доступность товаров и услуг; развитие конкуренции; обеспечение безопасности и качества производимых и реализуемых товаров и услуг; развитие кадрового потенциала.

Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы осуществляется за счет средств бюджета Грачевского муниципального района и внебюджетных источников.

Общая потребность в средствах, необходимых для реализации мероприятий подпрограммы, первоначально определена в сумме 92393,00 тыс. рублей, в том числе:

2014 год – 28900,00 тыс. рублей, в том числе средства местного бюджета – 400,00 тыс. рублей;

2015 год – 31250,80 тыс. рублей, в том числе средства местного бюджета – 250,80 тыс. рублей;

2016 год – 32242,20 тыс. рублей, в том числе средства местного бюджета – 242,20 тыс. рублей.

6.2.3. Основными целями подпрограммы «Снижение административных барьеров» являются снижение административных барьеров в Грачевском районе; оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг в Грачевском районе.

Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы осуществляется за счет средств краевого бюджета и бюджета Грачевского муниципального района.

Общая потребность в средствах, необходимых для реализации мероприятий подпрограммы, первоначально определена в сумме 31750,00 тыс. рублей, в том числе:

2014 год – 30150,00 тыс. рублей, в том числе средства местного бюджета – 400,00 тыс. рублей;

2015 год – 1600,00 тыс. рублей, в том числе средства местного бюджета – 80,00 тыс. рублей;

2016 год – 0,00 тыс. рублей.

На период 2014 год – 1 полугодие 2015 года в МП «Развитие экономики» 6 раз вносились изменения (постановления администрации от 14.02.2014 № 69, от 26.02.2014 № 97, от 27.10.2014 № 725, от 30.10.2014 № 746, от 22.12.2014 № 839, от04.06.2015 № 340).

Согласно решению Совета Грачевского муниципального района Ставропольского края «О бюджете Грачевского муниципального района Ставропольского края на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» от 17 декабря 2013 г. № 64-III объем средств, предусмотренных в бюджете на 2014 год на реализацию мероприятий Программы составил 2847,64 тыс. руб. или 100% от объема средств, запланированных в Программе.

За 2014 год Программа исполнена в сумме 923,12 тыс. рублей – или 7,48% к объемам, утвержденным паспортом Программы и на 32,42% к объемам, утвержденным решениями о бюджете Грачевского муниципального района на 2014 год. Данные показатели свидетельствуют о низкой исполнительской дисциплине по реализации МП «Развитие экономики», о чем КСК в 2014 году, в ходе проведения экспертно-аналитических мероприятий по анализу исполнения бюджета Грачевского муниципального района Ставропольского края, делались замечания.

Согласно данным мониторинга реализации МП «Развитие экономики» и в соответствии с первичными оправдательными документами, в рамках мероприятий Программы в 2014 году выполнены следующие мероприятия:

1. В рамках подпрограммы «Развитие предпринимательства»:

- по итогам конкурса по предоставлению грантов за счет средств бюджета Грачевского муниципального района Ставропольского края субъектам малого и среднего предпринимательства оказана финансовая поддержка в виде гранта ИП Козлову А.С. на реализацию инвестиционного проекта «Компьютеризация предприятия по предоставлению кадастровых услуг»;

- приобретена оргтехника, расходные материалы и офисная мебель для изготовления информационных материалов по вопросам поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

2. В рамках подпрограммы «Развитие потребительского рынка»:

- приобретено 8 баннеров с логотипом акции «Покупай ставропольское»;

- организованы и проведены праздничные мероприятия, посвященные чествованию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- приобретено оборудование для практических занятий по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям;

- приобретена мебель для организации рабочего места для обеспечения деятельности межведомственной комиссии «Развитие потребительского рынка в Грачевском муниципальном районе»;

- по итогам конкурса по предоставлению грантов индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, осуществляющим деятельность в сфере торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения на территории Грачевского района за счет бюджета Грачевского муниципального района Ставропольского края предоставлена финансовая поддержка в виде гранта ИП Кожа Н.А. на реализацию инвестиционного проекта «Пополнение оборотных средств ИП Кожа Н.А.»;

- и прочее.

3. В рамках подпрограммы «Снижение административных барьеров»:

- разработка проектно-сметной документации для реконструкции здания МФЦ;

- две муниципальные услуги переведены в электронный вид.

Согласно решению Совета Грачевского муниципального района Ставропольского края «О бюджете Грачевского муниципального района Ставропольского края на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» от 19 декабря 2014 года№ 120-III первоначально объем средств, предусмотренных в бюджете на 2015 год на реализацию мероприятий Программы составлял 1100,00 тыс. руб. Решением Совета Грачевского муниципального района № 134-III от 17.02.2014 внесены изменения в решение Совета Грачевского муниципального района о бюджете. Согласно данным изменениям объем средств, предусмотренных в бюджете на 2015 год на реализацию мероприятий Программы составляет 2935,98 тыс. руб. При этом, в нарушение ч.2 ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации Программа приведена в соответствие с решением о бюджете только 04.06.2015 (Постановление администрации Грачевского муниципального района от 04.06.2015 № 340).

За 1 полугодие 2015 года Программа исполнена в сумме 1303,36 тыс. рублей – или 4,32% к объемам, утвержденным паспортом Программы и на 44,39% к объемам, утвержденным решениями о бюджете Грачевского муниципального района на 2015 год.

Согласно данных мониторинга реализации МП «Развитие экономики» и в соответствии с первичными оправдательными документами, в рамках мероприятий Программы в 1 полугодии 2015 года выполнены следующие мероприятия:

- проведен ежегодный конкурс «Предприниматель года»;

- оплачены услуги по разработке проектно-сметной документации по объекту: «Реконструкция 1-го этажа существующего здания под многофункциональный центр оказания государственных и муниципальных услуг в с. Грачевка, ул. Ставропольская, 40 Ставропольского края», а также услуги по проведению государственной экспертизы данной документации и экспертизы достоверности определения сметной стоимости данной документации;

- частично оплачены услуги по технологическому присоединению энергопринимающих устройств - электрооборудования многофункционального центра оказания государственных и муниципальных услуг - к электрическим сетям.

Значение целевых индикаторов и показателей программы по итогам 2014 года, по данным мониторинга реализации МП «Развитие экономики» по всем показателям, за исключением показателя «Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих свою деятельность на территории Грачевского муниципального района», достигнуты плановые значения.

7. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия не поступали.

8.Выводы.

1. В нарушение п. 7 Методических указаний по разработке муниципальных программ Программа не включает подпрограмму «Обеспечение реализации программы и общепрограммные мероприятия».

2. В нарушение п. 6 «Порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков», утвержденного совместным приказом Минэкономразвития России и Федерального казначейства № 761/20н от 27.12.2011 изменения в план-график размещения заказов на 2013 год вносились с нарушением установленных сроков.

3. При проведении открытых аукционов № 0121300000713000007, № 0121300000713000011 выявлены несоответствия сведений, указанных в документации об аукционах сведениям, указанным в извещениях о проведении указанных закупок, размещенных на ОСС.

4. В нарушение ч.2 ст. 93 Закона № 44-ФЗ администрацией Грачевского муниципального района на ООС не были размещены извещения об осуществлении закупок, осуществленных в рамках п. 6 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ (Договор № 744-1СД/1-14 от 11.11.2014 на сумму 19127,81 руб.; Договор № 3168-1/1-14 от 11.11.2014 на сумму 95639,04 руб.).

5. В нарушение ч. 3 ст. 18 Закона № 94-ФЗ и ч. 4 раздела III Положения о ведении реестра государственных и муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования официальным сайтом в сети интернет, на котором размещается указанный реестр, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 29.12.2010 № 1191 на ООС отсутствует информация о Договорах № 744-1СД/1-14 от 11.11.2014 и № 3168-1/1-14 от 11.11.2014.

6. За 2014 год Программа исполнена в сумме 923,12 тыс. рублей – или 7,48% к объемам, утвержденным паспортом Программы и на 32,42% к объемам, утвержденным решениями о бюджете Грачевского муниципального района на 2014 год. Данные показатели свидетельствуют о низкой исполнительской дисциплине по реализации МП «Развитие экономики», о чем КСК в 2014 году, в ходе проведения экспертно-аналитических мероприятий по анализу исполнения бюджета Грачевского муниципального района Ставропольского края, делались замечания.

9. Предложения:

1. По результатам проведенного контрольного мероприятия направить информацию в Совет Грачевского муниципального района и главе Грачевского муниципального района; разместить в сети Интернет по адресу: http://adm-grsk.ru.
2. С целью устранения и недопущения в дальнейшем нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия, направить представление Контрольно-счетной комиссии в администрацию Грачевского муниципального района.
3. Направить Отчет о проведении контрольного мероприятия в прокуратуру Грачевского района.