ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Грачевского муниципального округа, выделенных Бешпагирскому территориальному управлению администрации Грачевского муниципального округа Ставропольского края на реализацию муниципального контракта № 3260600931924000002 по выполнению работ по благоустройству парка возле Памятника пограничникам в с. Бешпагир Грачевского муниципального округа Ставропольского края»

1. **Основание для проведения контрольного мероприятия:** требование Прокуратуры Грачевского района от 03.02.2025 № 20070009-7/2-02-2025/123-25-20070009, п. 2.5 плана работы Контрольно-счетной комиссии Грачевского муниципального округа Ставропольского края на 2025 год, распоряжение КСК ГМО СК от 13.02.2025 № 4.
2. **Предмет контрольного мероприятия:**

* соглашения, муниципальные договоры (контракты), платежные и иные документы, подтверждающие обоснованность произведенных расходов, данные бюджетного учета и сформированная на их основе бухгалтерская (бюджетная) отчетность;
* документы, формируемые при планировании и осуществлении закупок, информация, размещенная на официальных сайтах Российской Федерации в сети интернет www.zakupki.gov.ru и www.bus.qov.ru, на сайте учреждения;
* иные документы и материалы, относящиеся к теме проверки.

1. **Объект контрольного мероприятия:** Бешпагирское территориальное управление администрации Грачевского муниципального округа Ставропольского края.
2. **Проверяемый период деятельности:** 2024 год.
3. **Срок проведения основного этапа контрольного мероприятия:** с 14 февраля по 10 марта 2025 года.
4. **Цели контрольного мероприятия:**

* Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Грачевского муниципального округа, выделенных Бешпагирскому территориальному управлению администрации Грачевского муниципального округа Ставропольского края на реализацию инициативных проектов в 2024 году.

1. **Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования муниципальных средств и деятельности объекта проверки:**

Бешпагирское территориальное управление администрации Грачевского муниципального округа Ставропольского края (далее – Бешпагирское ТУ, Управление, Заказчик) является территориальным органом администрации Грачевского муниципального округа Ставропольского края (далее – Администрация), входит в структуру Администрации и выполняет управленческие функции на подведомственной территории в соответствии с предоставленными ему полномочиями.

Бешпагирское ТУ является юридическим лицом и является муниципальным казенным учреждением.

Финансирование расходов на содержание Управления осуществляется за счет средств, предусмотренных в бюджете Грачевского муниципального округа Ставропольского края.

Местонахождение Управления: 356257, Ставропольский край, Грачевский район, с. Бешпагир, улица Молодежная, д. 1А.

Основными задачами Управления являются:

* осуществление управления подведомственной территорией на основе действующего законодательства и нормативных правовых актов органов местного самоуправления Грачевского муниципального округа, принятых в пределах их компетенции;
* осуществление в пределах своей компетенции мер по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка;
* информационное и организационное обеспечение реализации муниципальной политики на подведомственной территории;
* управление муниципальной собственностью в пределах своей компетенции;
* другие задачи, отнесенные к компетенции Управления в соответствии с федеральным, краевым законодательством и муниципальными нормативными правовыми актами.

Руководителем Управления с 26.01.2021 г. по настоящее руководителем является Сочнева Ирина Юрьевна.

1. **По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:**

***По вопросу: Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Грачевского муниципального округа, выделенных Бешпагирскому территориальному управлению администрации Грачевского муниципального округа Ставропольского края на реализацию инициативных проектов в 2024 году***

В целях мотивации органов местного самоуправления муниципальных образований края к организации работы по вовлечению жителей муниципальных образований края в процессы инициативного бюджетирования муниципальным образованиям края, реализовавшим инициативные проекты в соответствии с частью 1 статьи 4 Закона СК от 29.01.2021 № 1-кз, предоставляются межбюджетные трансферты из бюджета Ставропольского края.

В 2024 году субсидии из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Ставропольского края на реализацию инициативных проектов, признанных победителями конкурсного отбора инициативных проектов, предоставлялись бюджетам муниципальных образований края в рамках государственной программы Ставропольского края «Управление финансами», утвержденной постановлением Правительства Ставропольского края от 21.12.2023 № 768-п.

В целях предоставления субсидии в соответствии с пунктом 22 Правил предоставления субсидий из бюджета Ставропольского края бюджетам муниципальных образований Ставропольского края на реализацию инициативных проектов (далее – Правила предоставления субсидий), приведенных в приложении к государственной программе СК «Управление финансами»[[1]](#footnote-1), между министерством финансов Ставропольского края (далее – минфин СК) и Администрацией заключено соглашение от 15.01.2024 № 24-06010-С (далее – Соглашение от 15.01.2024) на реализацию инициативного проекта «Благоустройство парка возле Памятника пограничникам в селе Бешпагир Грачевского муниципального округа Ставропольского края».

Получателем субсидии определена администрация Грачевского муниципального округа Ставропольского края.

Функции по исполнению (координации исполнения) Соглашения от 15.01.2024 возлагаются на Бешпагирское ТУ.

Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию инициативного проекта, предусмотренный пунктом 2.1 Соглашения от 15.01.2024, составил 3 417 430,00 рублей, в том числе:

* за счет средств бюджета Ставропольского края – 2 667 201,00 рублей (78,05% от общего объема);
* за счет бюджета Грачевского МО – 750 229,00 рублей (21,95% от общего объема), в том числе за счет инициативных платежей – 350 000,00 рублей.

Законом о бюджете СК на 2024 год от 12.12.2023 № 138-кз (в редакции от 03.07.2024 № 66-кз) размер предоставляемой бюджету Грачевского МО субсидии был уменьшен до 2 402,57 тыс. рублей. В связи с чем было заключено дополнительное соглашение от 08.05.2024 № 24 06010-С, в соответствии с которым общий объем субсидии в 2024 году был уменьшен на 339 068,70 рублей и составил 3 078 361,30 рублей, в том числе:

* за счет средств бюджета Ставропольского края – 2 402 568,11 рублей (78,05% от общего объема);
* за счет бюджета Грачевского МО – 675 793,19 рублей (21,95% от общего объема).

Объем финансового обеспечения за счет инициативных платежей составил 350 000,00 рублей.

С учетом внесенных корректировок общий объем средств, предусмотренных на реализацию инициативного проекта, составил 3 428 361,30 рублей.

В проверенном периоде Решением от 20.12.2023 № 93[[2]](#footnote-2) в бюджете Грачевского МО первоначально утверждены бюджетные ассигнования на реализацию инициативного проекта в размере 3 767 430,00 рублей (в том числе за счет средств субсидии из краевого бюджета – 2 667 201,00 рублей, местного бюджета – 750 229,00 рублей, за счет инициативных платежей – 350 000,00 рублей).

В редакции Решения от 02.07.2024 № 25[[3]](#footnote-3) в бюджете Грачевского МО утверждены бюджетные ассигнования на реализацию инициативного проекта в размере 3 428 361,30 рублей (в том числе за счет средств субсидии из краевого бюджета – 2 402 568,11 рублей, местного бюджета – 675 793,19 рублей, за счет инициативных платежей – 350 000,00 рублей).

В целях осуществления закупки на «Благоустройство парка возле Памятника пограничникам в селе Бешпагир Грачевского муниципального округа Ставропольского края» Администрацией от имени муниципального заказчика (Бешпагирское ТУ) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44‑ФЗ[[4]](#footnote-4) (далее – Закон № 44-ФЗ) был проведен электронный аукцион с НМЦК 3 767 430,00 рублей (извещение о проведении электронного аукциона № 0121600021024000007 от 20.02.2024).

По результатам проведенного электронного аукциона № 0121600021024000007 с индивидуальным предпринимателем Сардарян Ольга Евгеньевна (далее – ИП Сардарян О.Е.) заключен муниципальный контракт № 0121600021024000007 от 12.03.2024 (далее – муниципальный контракт № 0121600021024000007) на выполнение работ по благоустройству парка возле Памятника пограничникам в селе Бешпагир Грачевского муниципального округа Ставропольского края на сумму 3 428 361,30 рублей. Экономия составила 339 068,70 рублей или 9,0% от НМЦК (3 767 430,00 рублей).

В процессе исполнения к муниципальному контракту № 0121600021024000007 были заключены два дополнительных соглашения (№ 2 от 31.05.2024; № 3 от 04.06.2024), в соответствии с которыми были внесены изменения в локальный сметный расчет (Приложение № 1 к  муниципальному контракту № 0121600021024000007).

С целью осуществления строительного контроля, в рамках исполнения муниципального контракта № 0121600021024000007, Бешпагирским ТУ с индивидуальным предпринимателем Ермоленко Дмитрий Юрьевич (далее – ИП Ермоленко Д.Ю.) заключен муниципальный контракт от 12.03.2024 № 1 (далее – муниципальный контракт № 1) на проведение «*строительного контроля при выполнении работ по благоустройству парка возле Памятника пограничникам в селе Бешпагир Грачевского муниципального округа Ставропольского края».* Цена муниципального контракта № 1 составила 73 366,93 рублей.

Оплата работ (услуг) по муниципальным контрактам осуществлена заказчиком (Бешпагирским ТУ) в полном объеме.

Согласно п. 3.2 муниципального контракта № 0121600021024000007:

*«Цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта… Изменение существенных условий при исполнении Контракта не допускается, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ».*

Перечень случаев, при которых допускается изменение существенных условий контракта при его исполнении, установлен ч.1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ.

Вместе с тем, в ходе исполнения контракта № 0121600021024000007 Бешпагирским ТУ и ИП Сардарян О.Е. по соглашению сторон в контракт вносились изменения путем изложения Приложения № 1 (Локальный сметный расчет) в новой редакции (дополнительное соглашение № 2 от 31.05.2024; дополнительное соглашение № 3 от 04.06.2024).

Согласно внесенным изменениям по отдельным видам поставляемого товара, выполняемой работы или оказываемой услуги, предусмотренным первоначальным Приложением № 1 к Контракту, были произведены изменения объемов работ (товаров, услуг) более, чем на 10%, исключены отдельные виды работ (товаров, услуг) и включены не предусмотренные контрактом виды работ (товаров, услуг), без изменения общей стоимости работ.

Таким образом, изменение Бешпагирским ТУ, путем заключения дополнительных соглашений № 2 (от 31.05.2024), № 3 (от 04.06.2024) к муниципальному контракту № 0121600021024000007, объемов отдельных видов работ (товаров, услуг) более чем не 10%, а также включение работ (товаров, услуг), не предусмотренных извещением о проведении закупки, имеют признаки нарушения ч. 2 ст. 34, ч. 1 ст. 95, ст. 112 Закона № 44-ФЗ.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что внесение указанных изменений было обусловлено тем фактом, что в процессе выполнения работ на объекте, для выполнения работ на объекте, с соблюдением требований к качеству и безопасности, возникла необходимость произвести корректировку объемов и видов работ по благоустройству парка возле Памятника пограничникам, в связи с особенностями рельефа местности, а также в целях соблюдениям мер безопасности, которые не были учтены при подготовке сметной документации.

В ходе проведения рабочей встречи, комиссией в составе: представителей Заказчика – начальник Бешпагирского ТУ Сочневой И.Ю., и представителей Подрядчика – индивидуальный предприниматель Сардарян О.Е., было проведено обследование объекта и установлена необходимость корректировки объемов и видов работ на объекте и согласованы изменения объемов и видов работ на объекте.

При этом Контрольно-счетная комиссия отмечает, что в целях корректировки, разработанной в 2020 году, сметной документации по объекту «Благоустройство парка возле Памятника пограничникам в селе Бешпагир Грачевского муниципального округа Ставропольского края», в марте 2023 года Бешпагирским ТУ с ООО «Строительный дорожный контроль» был заключен договор на оказание услуг по корректировке сметной документации (договор от 30.03.2023 № 360). Сумма договора составила 40 000,00 рублей.

Учитывая возникшую в 2024 году в ходе исполнения муниципального контракта № 0121600021024000007 потребность в изменении объемов и видов работ, предусмотренных сметной документацией, в которую ранее, в 2023 году, уже вносились корректировки, расходы по договору от 30.03.2023 № 360 на оказание услуг по корректировке сметной документации являются не достаточно эффективным использованием бюджетных средств округа.

Выполнение работ на объекте подтверждается актами освидетельствования скрытых работ, актами освидетельствования ответственных конструкций, общим журналом работ, подписанными представителем подрядчика и представителями организации, выполнявшей услуги строительного контроля при выполнении работ по благоустройству парка возле Памятника пограничникам.

Наименования и характеристики товаров, используемых при выполнении работ, подтверждены сертификатами соответствия, паспортами качества материалов, техническими паспортами, документами о качестве партии, в соответствии с требованиями муниципального контракта.

В ходе исполнения муниципального контракта № 0121600021024000007 подрядчик согласовывал с заказчиком товары и материалы, используемые при выполнении работ: размер и цветовую комбинацию; процентное соотношение цветов при устройстве брусчатки; урны и лавочки, устанавливаемые на объекте.

В рамках контрольного мероприятия, комиссией в составе сотрудников Контрольно-счетной комиссии в присутствии представителей Бешпагирского ТУ, проведен визуальный осмотр и выборочный контрольный обмер выполненных работ по благоустройству парка возле Памятника пограничникам, а также проведено сравнение их с объемами работ, указанными в актах формы № КС-2.

В ходе визуального осмотра и контрольного обмера установлено, что две урны имеют механические повреждения.

Визуальным осмотром и выборочным контрольным обмером работ, принятых и оплаченных в рамках муниципального контракта № 0121600021024000007, расхождений не установлено.

1. **Предложения:**
2. Направить представление Контрольно-счетной комиссии Грачевского муниципального округа Ставропольского края в адрес Бешпагирского территориального управления администрации Грачевского муниципального округа Ставропольского края.
3. Направить  информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Грачевского муниципального округа Ставропольского края, главе Грачевского муниципального округа.

1. Постановление Правительства Ставропольского края от 21.12.2023 № 768-п "Об утверждении государственной программы Ставропольского края "Управление финансами". [↑](#footnote-ref-1)
2. Решение Совета Грачевского МО от 20.12.2023 № 93 «О бюджете Грачевского муниципального округа Ставропольского края на 2024 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Решение от 20.12.2023 № 93). [↑](#footnote-ref-2)
3. Решение Совета Грачевского МО от 02.07.2024 № 25 «О внесении изменений в решение Совета Грачевского муниципального округа Ставропольского края от 20 декабря 2023 года № 93 «О бюджете Грачевского муниципального округа Ставропольского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»» (далее – Решение от 02.07.2024 № 25). [↑](#footnote-ref-3)
4. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». [↑](#footnote-ref-4)