ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Грачевского муниципального округа, выделенных Тугулукскому территориальному управлению администрации Грачевского муниципального округа Ставропольского края на реализацию проектов развития территорий муниципальных образований Ставропольского края, основанных на местных инициативах, и на комплексное развитие сельских территорий в 2021 году»

1. **Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 2.6 плана работы Контрольно-счетной комиссии Грачевского муниципального округа Ставропольского края на 2023 год, распоряжение КСК ГМО СК от 15.09.2023 № 33.
2. **Предмет контрольного мероприятия:**
* соглашения, муниципальные договоры (контракты), платежные и иные документы, подтверждающие обоснованность произведенных расходов, данные бюджетного учета и сформированная на их основе бухгалтерская (бюджетная) отчетность;
* документы, формируемые при планировании и осуществлении закупок, информация, размещенная на официальных сайтах Российской Федерации в сети интернет www.zakupki.gov.ru и www.bus.qov.ru, на сайте учреждения;
* иные документы и материалы, относящиеся к теме проверки.
1. **Объект контрольного мероприятия:** Тугулукское территориальное управление администрации Грачевского муниципального округа Ставропольского края (далее – Тугулукское ТУ, Учреждение).
2. **Проверяемый период деятельности:** 2021 год.
3. **Срок проведения основного этапа контрольного мероприятия:** с 18 сентября по 1 ноября 2023 года.
4. **Цели контрольного мероприятия:**
* Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, предоставленных Тугулукскому территориальному управлению администрации Грачевского муниципального округа Ставропольского края на реализацию проектов развития территорий муниципальных образований, основанных на местных инициативах и на комплексное развитие сельских территорий.
1. **Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования муниципальных средств и деятельности объекта проверки:**

Тугулукское территориальное управление администрации Грачевского муниципального округа Ставропольского края (далее – Тугулукское ТУ, Управление, Заказчик) является территориальным органом администрации Грачевского муниципального округа Ставропольского края (далее – Администрация), входит в структуру Администрации и выполняет управленческие функции на подведомственной территории в соответствии с предоставленными ему полномочиями.

Тугулукское ТУ является юридическим лицом и является муниципальным казенным учреждением.

Финансирование расходов на содержание Управления осуществляется за счет средств, предусмотренных в бюджете Грачевского муниципального округа Ставропольского края.

Местонахождение Управления: 356263, Ставропольский край, Грачевский район, с. Тугулук, улица Ленина, 46.

Тугулукское ТУ является правопреемником администрации муниципального образования Тугулукского сельсовета Грачевского района Ставропольского края.

Основными задачами Управления являются:

* осуществление управления подведомственной территорией на основе действующего законодательства и нормативных правовых актов органов местного самоуправления Грачевского муниципального округа, принятых в пределах их компетенции;
* осуществление в пределах своей компетенции мер по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка;
* информационное и организационное обеспечение реализации муниципальной политики на подведомственной территории;
* управление муниципальной собственностью в пределах своей компетенции;
* другие задачи, отнесенные к компетенции Управления в соответствии с федеральным, краевым законодательством и муниципальными нормативными правовыми актами.

Руководителем Управления с 10.12.2020 г. по 22.04.2022 являлась Аникеева Нина Ивановна, с 22.04.2022 г. по настоящее время руководителем является Лацынникова Екатерина Леонидовна.

1. **По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:**
2. Тугулукское территориальное управление администрации Грачевского муниципального округа Ставропольского края (далее – Тугулукское ТУ, Управление, Заказчик) является территориальным органом администрации Грачевского муниципального округа Ставропольского края, входит в структуру администрации Грачевского муниципального округа и выполняет управленческие функции на подведомственной территории в соответствии с предоставленными ему полномочиями.
3. Тулулукское ТУ является юридическим лицом и является муниципальным казенным учреждением.
4. Финансирование расходов на содержание Управления осуществляется за счет средств, предусмотренных в бюджете Грачевского муниципального округа.
5. Тугулукское ТУ является правопреемником администрации муниципального образования села Тугулук Грачевского района Ставропольского края.
6. Основными задачами Управления являются:
* осуществление управления подведомственной территорией на основе действующего законодательства и нормативных правовых актов органов местного самоуправления Грачевского муниципального округа, принятых в пределах их компетенции;
* осуществление в пределах своей компетенции мер по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка;
* информационное и организационное обеспечение реализации муниципальной политики на подведомственной территории;
* управление муниципальной собственностью в пределах своей компетенции;
* другие задачи, отнесенные к компетенции Управления в соответствии с федеральным, краевым законодательством и муниципальными нормативными правовыми актами.
1. Руководителем Управления с 10.12.2020 г. по 22.04.2022 являлась Аникеева Нина Ивановна, с 22.04.2022 г. по настоящее время руководителем является Лацынникова Екатерина Леонидовна.
2. Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Грачевского муниципального округа Ставропольского края, выделенных Тугулукскому территориальному управлению администрации Грачевского муниципального округа Ставропольского края на обеспечение комплексного развития сельских территорий в 2021 году.

С целью реализации проекта «Благоустройство территории Объекта культурного наследия Памятник истории и культуры регионального значения: «Памятник 343 воинам-односельчанам, погибшим на фронтах гражданской и Великой Отечественной войны, 1967г., Ставропольский край, Грачевский район, с. Тугулук, центр села, парк» между минсельхозом СК и администрацией Грачевского муниципального округа Ставропольского края заключено Соглашение от 03.09.2021 № 07517000-1-2020-001. С учетом внесенных корректировок общая сумма предусмотренных средств на реализацию Проекта составила 2 046 535,58 рублей.

В целях реализации направления субсидии Тугулукским ТУ по итогам проведенного электронного аукциона № 0121600021021000046 с ИП Гиносян Артур Ваганович заключен муниципальный контракт от 19.07.2021 № 01216000210210000460001 (далее – муниципальный контракт № 01216000210210000460001) на выполнение работ по благоустройству территории Объекта культурного наследия Памятник истории и культуры регионального значения: «Памятник 343 воинам-односельчанам, погибшим на фронтах гражданской и Великой Отечественной войны, 1967г., Ставропольский край, Грачевский район, с. Тугулук, центр села, парк» на сумму 2 046 535,58 рублей.

С целью осуществления строительного контроля в рамках исполнения муниципального контракта № 01216000210210000460001, Тугулукским ТУ с ГКУ СК «Управление капитального строительства» заключен муниципальный контракт от 19.07.2021 № 56-07-21 на сумму 42 691,00 рублей.

Срок оплаты по контракту от 19.07.2021 № 56-07-21 установлен с нарушением требований п. 13.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ.

В нарушение пункта 13.10 муниципального контракта № 01216000210210000460001, денежные средства в качестве обеспечения гарантийных обязательств были направлены ИП Гиносян А.В. на счет Тугулукского ТУ через 10 дней после подписания ИП Гиносян А.В. и Тугулукским ТУ Акта о приемке выполненных работ от 19.11.2021 № 1.

Таким образом, в нарушение пункта 13.10 муниципального контракта № 01216000210210000460001, части 7.1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ Подрядчик (ИП Гиносян А.В.) оформил документы о приемке выполненных работ, а Заказчиком (Тугулукское ТУ) осуществлена приемка выполненных работ общей стоимостью 2 046 535,58 рублей в отсутствие предоставленного Подрядчиком (ИП Гиносян А.В.) обеспечения гарантийных обязательств.

Тугулукское ТУ в нарушение ч. 6 ст. 34 Закона № 44-ФЗ не воспользовалось своим правом взыскания с Подрядчика (ИП Гиносян А. В.) неустойки за ненадлежащее исполнение Подрядчиком обязательств, предусмотренных в контракте, в виде штрафа в размере 1000 рублей.

В нарушение ст. 158 БК РФ, п.10.2.5 и 10.2.6 Порядка применения классификации операций сектора государственного управления, оплата за выполнение работ по муниципальному контракту № 01216000210210000460001 произведена Тугулукским ТУ по КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги», а следовало применить КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества».

В ходе исполнения контракта № 01216000210210000460001 Тугулукским ТУ и ИП Гиносян А.В. по соглашению сторон вносились изменения в объемы работ, исключались отдельные виды работ и включались новые виды работ, без изменения общей стоимости работ, путем изложения Приложения № 1 (Локальный сметный расчет) в новой редакции.

Произведенные изменения объемов отдельных видов работ, а также включение работ, не предусмотренных извещением о проведении закупки, имеют признаки нарушения ч. 2 ст. 34, ч. 1 ст. 95, ст. 112 Закона № 44-ФЗ

В ходе визуального осмотра и контрольного обмера, проведенного в рамках контрольного мероприятия расхождений не установлено. При этом установлено наличие повреждений скамей и урн.

1. Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Грачевского муниципального округа Ставропольского края, выделенных Тугулукскому территориальному управлению администрации Грачевского муниципального округа Ставропольского края на реализацию проектов развития территории муниципальных образований, основанных на местных инициативах, в 2021 году.

С целью реализации проекта «Приобретение тренажеров для спортивного зала в селе Тугулук Грачевского района Ставропольского края» между минфином СК и администрацией Грачевского муниципального округа Ставропольского края заключено Соглашение от 25.01.2021 № 06010-С. С учетом внесенных корректировок общая сумма предусмотренных средств на реализацию Проекта составила 1 480 725,61 рублей.

В целях реализации направления субсидии Тугулукским ТУ по итогам проведенного электронного аукциона № 0121600021021000012 с ООО ТОРГОВЫЙ ДОМ "ИМИК" заключен муниципальный контракт от 12.04.2021 № 2 на поставку спортивного оборудования, инвентаря, силовых тренажеров, беговой дорожки и изделий для физической подготовки для спортивного зала в селе Тугулук Грачевского района Ставропольского края на сумму 1 480 725,61 рублей.

Оплата поставленных товаров осуществлена Тугулукским ТУ своевременно и в полном объеме.

В ходе визуального осмотра установлено, что спортивное оборудование, инвентарь, силовые тренажеры, беговая дорожка и изделия для физической подготовки, приобретенные в рамках муниципального контракта № 3260600934021000002, имеются в наличии в полном комплекте и находятся по адресу: с. Тугулук, ул. Гагарина, д. 8. В нарушение требований, установленных пунктом 9 Федерального стандарта № 257н, пунктом 46 Инструкции № 157н, на 20 объектах основных средств, приобретенных в соответствии с муниципальным контрактом № 3260600934021000002, инвентарные номера не проставлены.

Установлено, что Дорожка беговая электрическая AVM находится в рабочем состоянии, но имеется повреждение полотна беговой дорожки.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в период с 13.05.2021 по 12.10.2021 сборка тренажеров, принадлежащих Тугулукскому ТУ, осуществлялась трижды. Установить перечень тренажеров, работы по сборке которых произведены подрядчиками в период с 13.05.2021 по 12.10.2021, из представленных Тугулукским ТУ документов не представляется возможным.

В ходе контрольного мероприятия также установлено, что момент проверки между ООО ТД «ИМиК» и Тугулукским ТУ ведутся судебные разбирательства:

* по иску ООО ТД «ИМиК» к Тугулукскому ТУ о нарушении требований договора № 25/201;
* по иску Тугулукского ТУ к ООО ТД «ИМиК» о признании поставленного ООО ТД «ИМиК» спортивного оборудования товаром ненадлежащего качества и нарушении ООО ТД «ИМиК» обязательств по муниципальному контракту № 3260600934021000002.

На момент проверки решения по данным делам судами не вынесены.

Исходя из выводов проведенных в рамках судебных разбирательств экспертиз, в ходе исполнения муниципального контракта № 3260600934021000002 поставщиком (ООО ТД «ИМиК») поставлено, а покупателем (Тулукское ТУ) принято спортивное оборудование, инвентарь, силовые тренажеры и беговая дорожка, не соответствующие требованиям муниципального контракта. При этом, согласно пояснений начальника Тугулукского ТУ, из-за поставки спортивного оборудование ненадлежащего качества тренажерный зал в селе Тугулук простаивает с июля 2021 года, т.к. оборудование начало с первого дня установки выходить из строя, что не позволило жителям села в нем заниматься.

В общей сложности на проведение товароведческих исследований и судебных экспертиз Тугулукским ТУ на момент проведения проверки израсходовано за счет средств бюджета Грачевского МО 120 000,00 рублей.

Помимо этого между ИП Зинякова Д.С. и Тугулукским ТУ 15.09.2021 заключен договор № 2-21 на сервисное обслуживание спортивных тренажеров в количестве 18 штук (сумма контракта 28 000,00 рублей).

Работы в рамках Договора № 2-21 выполнены и оплачены из бюджета Грачевского МО в полном объеме. При этом Контрольно-счетная комиссия отмечает, что тренажерный зал в селе Тугулук простаивает с июля 2021 года, т.е. спортивное оборудование, ни до заключения, ни во время действия Договора № 2-21, не использовалось.

Неэффективное использование Тугулукским ТУ бюджетных средств также повлекло дополнительные расходы бюджетных средств Грачевского МО, в том числе связанные с судебными издержками, а также с необходимостью проведения товароведческих исследований и экспертиз приобретенного спортивного оборудования и инвентаря (общая сумма 1 639 525,61 рублей). Также в случае удовлетворения искового заявления ООО ТД «ИМиК» по делу А32-53249/2021 могут возникнуть дополнительные расходы бюджета Грачевского МО (сумма 161 500,00 рублей).

Таким образом, исходя из вышеизложенного ставится под сомнение достижение Тугулукским ТУ ожидаемого результата реализации проекта: «Приобретение тренажеров для спортивного зала в селе Тугулук Грачевского округа Ставропольского края» – значительное увеличение показателя систематически занимающихся спортом Тугулучан среднего и старшего возраста, и приближение к целевому показателю, установленному национальным проектом «Демография» - увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом до 55% к 2024 году.

1. **Предложения:**
2. Направить представление Контрольно-счетной комиссии Грачевского муниципального округа Ставропольского края в адрес Тугулукского территориального управления администрации Грачевского муниципального округа Ставропольского края.
3. Направить  информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Грачевского муниципального округа Ставропольского края, главе Грачевского муниципального округа и в прокуратуру Грачевского района Ставропольского края.